

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken**
 - **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op 22 december 2017 heeft de Vlaamse Regering het decreet over het lokaal bestuur bekrachtigd en afgekondigd. In dat decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om een aantal aspecten te regelen.

Met het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken, wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen over de tuchtprocedure in het decreet over het lokaal bestuur.

Dit ontwerp van besluit vervangt:

- het besluit van 15 december 2006 houdende vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire gemeentepersoneel ter uitvoering van artikel 129, 136 en 143 van het Gemeentedecreet, voor het statutaire personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van artikel 128, 135 en 142 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en voor het statutaire provinciepersoneel ter uitvoering van artikel 125, 132 en 139 van het Provinciedecreet, behalve wat betreft het statutaire provinciepersoneel;
- het besluit van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet.

De regeling opgenomen in het tuchtprocedurebesluit van 15 december 2006 vormt het vertrekpunt voor dit ontwerp van besluit. In het ontwerp van besluit worden enkele vereenvoudigingen en vernieuwingen doorgevoerd. Zo wordt het opschrift vereenvoudigd wat de leesbaarheid bevordert. Daarnaast wordt de elektronische verwerking van gegevens mogelijk gemaakt. Ook wordt rekening gehouden met het gegeven dat het decreet over het lokaal bestuur meer autonomie biedt inzake het aanstellen van de tuchtonderzoeker.

Wat betreft het provinciepersoneel blijft het tuchtprocedurebesluit van 2006 momenteel nog van kracht, omdat de wijziging van de tuchtregeling in het Provinciedecreet van 9 december 2005 van latere datum was (6 juli 2018). Een wijziging van de tuchtregeling voor het provinciebesluit maakt het voorwerp uit van een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerp van besluit werd voor de eerste keer principieel goedgekeurd op 2 maart 2018 (VR 2018 0203 DOC.0180/2). Na onderhandeling in het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheden, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, werd het ontwerp van besluit een tweede keer principieel goedgekeurd met het oog op advies van de Raad van State op 1 juni 2018 (VR 2018 0106 DOC.0576/2).

2. ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State gaf advies 63.670/3 op 6 juli 2018. De opmerkingen van de Raad van State waren hoofdzakelijk van technische aard en werden derhalve nagenoeg allemaal gevolgd. De aandachtspunten worden hieronder toegelicht:

- De passus “eerbied voor het recht van verdediging” wordt geschrapt in artikel 3, §3, eerste lid. Dit vermits de Raad van State opmerkt dat de passus aanleiding zou kunnen geven tot een verschil in behandeling.
- Wat artikel 13 betreft merkt de Raad op dat uit artikel 201 van het decreet van 22 december 2017 voortvloeit dat nog andere personen dan de (leden van de) gemeenteraad, OCMW-raad, het college of het vast bureau als tuchtoverheid kunnen optreden. De vraag rijst waarom artikel 13, § 2, van het ontwerp ten aanzien van hen niet in een gelijkaardige regeling voorziet wanneer ze niet alle hoorzittingen bijgewoond hebben. De regeling in artikel 13 betreft echter de situatie waarbij de tuchtoverheid uit meerdere leden bestaat. Dit kan nooit het geval zijn als de tuchtoverheid bestaat uit één persoon, wat het geval is bij delegatie aan de algemeen directeur of een ander personeelslid. Een gelijkaardige regeling voor die situatie, zoals de Raad voorstelt, is dus niet vereist.
- De Raad van State maakt een opmerking m.b.t. het toepassingsgebied van de term “regionaal bestuur” in de artikelen 23, 1°, en 25, tweede lid, 2°. De hier gehanteerde terminologie is een herneming van het besluit van 2006 en betreft derhalve verdergezet beleid. Op meer concrete wijze hieraan invulling geven is echter niet mogelijk, gelet op de grote diversiteit van de territoriale organisatie van de lidstaten van de Europese Unie (zoals de Raad van State zelf onderschrijft).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor meer toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 0203 DOC.0180/2).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor meer toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 0203 DOC.0180/2).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor meer toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 0203 DOC.0180/2).

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor meer toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 0203 DOC.0180/2).

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State